

ЛІТЕРАТУРА:

1. Consolidated version of the Treaty on and the Treaty on the Functioning of the European Union // Official Journal of the European Communities, C 326, 2012. – 412 p.
2. Кашкин С. Ю. Право Европейского Союза : Учебник для вузов / С. Ю. Кашкин. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт : Высшее образование, 2010. – 1119 с.
3. Шибаева Е. А. К вопросу о международно-правовом признании специализированных учреждений ООН / Е. А. Шибаева // Правоведение. – 1968. – № 2. – С. 110-115.
4. Schneider J. W. Treaty-Making Power of International Organisations / J. W. Schneider. – Geneve-Paris, 1959. – 132 p.
5. Judgment of the Court of 19 March 1996. Commission of the European Communities v Council of the European Union. FAO – Fishery agreement – Right to vote – Member States – Community // Case C-25/94.
6. Opinion of the Court of 28 March 1996. Accession by the Community to the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms // Opinion 2/94. – P. 5.

Зубченко Н. И.,

соискатель,

Национальный университет

«Одесская юридическая академия»

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ УКРАИНОЙ ПОЛОЖЕНИЙ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ

Наряду с фактической деятельностью по защите животных, в Украине необходимо совершенствование нормативно-правовой базы в области обращения с животными и их защиты, и приведение законодательства в области обращения с животными и их защиты в соответствии с международными стандартами.

1 ноября 2013 года вступает в законную силу Закон Украины «О ратификации Европейской конвенции о защите домашних животных» от 28 сентября 2013 г. Ратификация Конвенции позволила значительно сблизить национальное право Украины и право Совета Европы; данным действием продемонстрирована готовность нашего государства соблюдать высокие европейские

стандарты с целью защиты и обеспечения не только прав человека, но и общепринятых стандартов обращения с животными.

В целом законодательство Украины в сфере обращения с животными насчитывает более десятка нормативно-правовых актов. В контексте ратификации Европейской конвенции о защите домашних животных, отдельное внимание следует уделить Закону Украины «О защите животных от жестокого обращения», который своими положениями корреспондирует Европейской Конвенции о защите домашних животных.

Закон Украины «О защите животных от жестокого обращения» во время его принятия стал первым шагом навстречу становлению в Украине гуманного и цивилизованного общества. Принятие Закону отразило качественный сдвиг, когда проблема обращения с животными перешла к разряду социально значимых.

Далее проведем параллель между нормами двух основополагающих актов в сфере защиты животных от жестокого обращения – Европейской Конвенции (для стран, подписавших и ратифицировавших ее) и Закона Украины (конкретно для украинского государства).

Логическая структура обоих актов является сходной – оба акта построены по системе «принципы обращения с животными – условия содержания животных – компетентные органы». Однако следует обозначить, что, несмотря на то, что юридическая сила Конвенции выше Закона, более развернутые нормы содержатся в Законе.

Первые статьи обоих актов содержат определения терминов (ст. 1 Конвенции, ст. 1 Закона), сферу действия и механизм выполнения – ст. 2 и ст. 3 соответственно.

Принципу непричинения ненужной боли, страданий или ущерба животному (ст. 3 Конвенции) соответствуют положения статьи 4 Закона Украины о защите животных от жестокого обращения, где указаны основные принципы обращения с животными. Данное положение Конвенции послужило основой для принятия европейскими государствами ряда Актов благополучия животных (**Animal Welfare Act**). **Закон же определяет базовый принцип – наличие у животных природных прав.** Этот принцип является основанием защиты животных от страданий и гибели вследствие жестокого обращения с ними.

Определяется, что любой человек, содержащий домашнее животное, должен обеспечить ему место жительства, заботу с учетом естественных потребностей животного (статья 4). Этому по-

ложению отвечает статья 7 Закона Украины о защите животных от жестокого обращения, где указаны общие правила содержания животных, исключающие жестокость.

Статья 6 содержит положения о возрастных ограничениях для приобретения животного – домашнее животное не может быть продано лицу, которому не исполнилось 16 лет. Подобная норма в законодательстве Украины отсутствует, а значит, со вступлением в законную силу Конвенции, устанавливаются возрастные ограничения по приобретению животных. Однако существует косвенное предостережение статьи 12 Закона Украины о защите животных от жестокого обращения, где говорится, что о возможности признания недействительными сделок, заключенных в отношении животного лицом, не достигшим 18 лет без согласия родителей этого лица или лиц, их заменяющих.

Статьи 7 – 9 Европейской Конвенции о защите домашних животных содержат положения об условиях дрессировки, коммерческого разведения и торговли животными, создании приютов для животных, а также использовании домашних животных в рекламе, развлечениях и других подобных мероприятиях. Закон Украины о защите животных от жестокого обращения в этих аспектах даже более детализирует и четко определяет условия содержания животных, при этом учитывает не только требования к вышеуказанным действиям, но и предусматривает положения о ветеринарном обслуживании животных, транспортировки (статьи 10, 11). Условия участия животных в зрелищных и других мероприятиях предусмотрены статьей 25 Закона Украины о защите животных от жестокого обращения; данные положения аналогичны нормам Конвенции.

Закон Украины о защите животных от жестокого обращения также включает нормы об особенностях права собственности на животных и других вещных прав, и условия заключения сделок, предметом которых являются животные (статьи 12, 13). Конечно, оценка этой нормы зависит от того, каким образом расценивать статус животного – или как существа с самостоятельными правами, или как вещь. Следует отметить, что согласно статье 180 Гражданского Кодекса Украины на животных распространяется правовой режим вещи. Конвенция же фактически умалчивает о статусе животного.

Статья 15 Закона Украины о защите животных от жестокого обращения определяет условия содержания приютов для животных, напрямую корреспондирует статье 8 Европейской кон-

венции о защите домашних животных в той части, которая содержит положение об открытии приютов для животных.

Статья 10 Европейской конвенции о защите домашних животных содержит условия проведения хирургических операций над животными, при этом речь идет в основном о так называемых эстетических операциях (например, купирование ушей и хвоста). Законодательство Украины не детализирует порядок и условия операций на животных. Со вступлением в силу Конвенции, конечно, значительно уменьшится спектр услуг, оказываемых ветеринарными врачами (в частности, речь идет об упомянутых эстетических операциях), однако с другой стороны, гуманное отношение к животным приоритетнее, чем приведение их внешнего вида к стандартам породы или предпочтениям хозяев.

Статья 11 Европейской конвенции о защите домашних животных предписывает условия, при которых допускается умерщвление животных и способы, являющиеся запрещенными для использования. Этому положению Конвенции сопоставляется статья 17 Закона Украины о защите животных от жестокого обращения. Также дополнительно регулирование ответственности за нарушение норм по умерщвлению животных осуществляется Кодексом Украины об административных правонарушениях (ст. 89) и Уголовным кодексом Украины (ст. 299). Закон впервые для Украины закрепляет приоритет биостерилизации, или биологически обоснованных методов, для регулирования численности диких животных и животных, не содержащихся человеком, но пребывающих в условиях, полностью или частично созданных деятельностью человека.

Отдельно Конвенция предусматривает меры по защите бездомных животных (статьи 12, 13). Положения этих норм содержат порядок проведения мероприятий по снижению численности бездомных животных и условия обеспечения идентификации этих животных. Что касается украинского законодательства, регулирование обращения с бездомными животными осуществляет статья 23 Закона Украины о защите животных от жестокого обращения, однако считаем необходимым после ратификации Конвенции внесение изменений в Закон путем включения отдельных положений о регулировании численности и исключения жестокого обращения с бездомными животными.

В то же время значительное число случаев жестокого обращения с животными связано с деятельностью коммунальных пред-

приятый, занимающихся выловом и регулированием численности бездомных животных. Однако, к сожалению, этот вид деятельности в Законе не внесен в число лицензионных (ст. 14 Закона). Лицензирование обеспечивает более строгое соблюдение требований законодательства. По нашему мнению, лицензирование функций вылова в регулировании численности бездомных животных может стать одним из эффективных механизмов предотвращения жестокого обращения с ними.

Конвенцией также предусмотрены информационные и образовательные программы, способствующие росту осведомленности общества об условиях содержания домашних животных (статья 14). Частично положениям статьи 14 Конвенции соответствуют статьи 33 и 34 Закона Украины о защите животных от жестокого обращения (общественный контроль), однако прямого и фактического действия данная норма не имеет.

Таким образом, можем отметить позитивную тенденцию приведения законодательства Украины в соответствие с европейскими стандартами. В первую очередь, это наглядно проявляется в тесном переплетении норм Конвенции и Закона Украины, которые, по сути, являются взаимодополняющими и взаимосвязанными актами.

Со вступлением в силу Европейской Конвенции о защите животных от жестокого обращения будут внедрены современные правовые стандарты в сфере защиты животных от жестокого обращения. Предложенные Конвенцией принципы содержания животных не только учитывают все современные тенденции, а и имеют ввиду обеспечение благополучия и нормальных условий существования для животных.

Арнаутова Н. С.,
студентка,

Национальный университет «Одесская юридическая академия»

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА АТМОСФЕРЫ ЗЕМЛИ

Жизнь на Земле возможна пока существует атмосфера. Однако, интенсивное развитие промышленности, рост городов, увеличение количества транспортных средств, активное освоение околоземного пространства приводят к изменению газового состава